

***ЕВРОПЕЙСКАЯ КОАЛИЦИЯ
ГОРОДОВ ПРОТИВ РАСИЗМА***

www.citiesagainstracism.org
www.unesco.org/shs/citiesagainstracism

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОАЛИЦИЯ ГОРОДОВ ПРОТИВ РАСИЗМА

Декларация

Принята на пленарном заседании 4-ой Европейской конференции городов за права человека, 10 -го декабря 2004 в Нюрнберге.

Города, участники 4-ой Европейской конференции городов за права человека, состоявшейся 9-10 декабря 2004 в Нюрнберге.,

Будучи обеспокоенными ростом проявления всех форм расизма и ксенофобии, порождающих дискриминацию и насилие в наших городах;

Будучи убежденными, что расистские и дискриминационные мировоззрения, настроения и поступки в отношении некоторых категорий городских жителей и гостей города создают серьезную угрозу равенству, взаимной толерантности, миру, безопасности и социальной сплоченности в городе;

Сознавая возложенную на них ответственность за обеспечение всех жителей города, без различия "расы", цвета кожи, происхождения или национальности, этнического или религиозного различия, условиями, в которых они могут сохранять своеобразие, признавая и уважая всеобщие свободу, равенство, достоинство и права;

Будучи убежденными, что борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией в городе входит в круг обязанностей городских властей в целях обеспечения взаимного уважения и поощрения равенства между жителями города, а также в круг обязанностей каждого горожанина, относящегося с уважением к разнообразию, которое способствует росту благосостояния современного общества;

Будучи уверенными в том, что только при активном участии всех жителей города в определении, осуществлении и оценке политики, возможно достижение требуемого масштаба и уровня эффективности борьбы против расизма и ксенофобии;

Принимая решение извлечь уроки из прошлого опыта в борьбе против расизма и обмениваться знаниями и опытом в целях усовершенствования своей политики;

Признавая, что во все более разнообразных и многонациональных городах поощрение равенства и противодействие дискриминации является краеугольным камнем в развитии устойчивых и сплоченных демократических мультикультурных городов;

Напоминая о решении, принятом мэрами различных регионов мира по случаю создания в Париже в мае 2004 года Всемирной Организации Объединенных Городов и Местных Властей, в защиту уважения и поощрения культурного многообразия в городской среде, а также относительно создания правовой основы, благоприятствующей расширению возможностей реализации фундаментальных прав для всех жителей города;

Подчеркивая, что растущее этническое разнообразие городов является источником культурного динамизма, экономического процветания и социальной сплоченности;

Решили принять этот План действий, состоящий из 10 пунктов, с целью практического выражения своего намерения бороться с расизмом, ксенофобией и дискриминацией.

Этот План действий даст возможность городам-партнерам, среди прочего, установить приоритеты в борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, рационализировать и оптимизировать свою политику и укрепить сотрудничество в этой области

План действий представляет собой инструмент, включающий в себя десять обязательств, охватывающих различные области компетенции городских властей, а также предлагающий на рассмотрение городским властям некоторые примеры действий, которые могли бы им помочь в процессе выполнения каждого из принятых обязательств.

Нижеподписавшиеся города берут на себя обязательство внедрить данный План действий в свою стратегию и политику на муниципальном уровне и привлечь к его выполнению различных деятелей гражданского общества, особенно являющихся объектами проявления дискриминации.

Обязательства и варианты действий, предложенные в данном Плане, представляют программу-минимум, которая ни в коей мере не исключает проявления других действий городских властей в этом направлении.

План действий будет откорректирован и соответствующим образом расширен с учетом оценки его выполнения, осуществляемой с помощью соответствующих механизмов.

В дополнении, города присоединившиеся к Европейской коалиции городов против расизма, проинформируют секретариат о своих первоначальных действиях, предпринятых с целью выполнения взятых на себя обязательств. Города через специальные механизмы информирования и в самое ближайшее время представят конкретные меры, которые будут ими предприняты для выполнения каждого из взятых на себя обязательств.

ДЕСЯТИПУНКТОВЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РАСИЗМУ В ГОРОДАХ

1. Повышение бдительности в отношении проявлений расизма.

Создание сети мониторинга и отслеживания проявлений расизма на муниципальном уровне.

Примерные меры:

- Выработать механизм консультаций с социальными институтами (молодежь, артисты, НПО, лидеры объединений, полиция, органы правосудия и пр.) в целях поддержания регулярного контроля за ситуацией в сфере расизма и дискриминации.
- Внедрить совместно с институтами гражданского общества систему мониторинга и быстрого реагирования на проявления расизма, преступления и оскорбительные высказывания на ее почве, с последующим доведением этой информации до компетентных властей.
- Вносить вопросы расизма и дискриминации в повестку дня различных собраний внутригородского уровня (напр. Молодежный парламент, совет старейшин и т.п.)

2. Определение уровня расизма и дискриминации, мониторинг городской политики.

Создать и в дальнейшем развивать систему сбора информации по расизму и дискриминации, поставить достижимые задачи и определить общие критерии оценки эффективности политики городских властей.

Примерные меры:

- Продумать способы официального сбора данных по расизму и дискриминации в различных сферах компетенции городских властей.
- Совместно с исследовательскими центрами регулярно проводить анализ собранной информации и исследования ситуации на местах и выработать конкретные рекомендации для городских властей.
- Определять реальные цели и применять единые критерии для оценки тенденций в сфере расизма и дискриминации, а также эффективности муниципальной политики.
- Создать совет по изучению проблемы для поддержания постоянного диалога между исследователями и муниципальной властью.

3. Помощь жертвам расизма и ксенофобии.

Помогать жертвам расизма и дискриминации, поддерживать их способность противодействовать этим проявлениям.

Примерные меры:

- Оказывать поддержку жертвам расизма в их самоорганизации и поиске мер противодействия, инициатив (создание советов, мониторинг) и профилактики расизма и дискриминации.
- Создать официальную муниципальную структуру (уполномоченный, антидискриминационная служба) для работы с жалобами местных жителей на проявления расизма.
- Поддерживать местные организации, занимающиеся юридической и психологической помощью жертвам расизма и дискриминации.
- Предусмотреть существующие меры дисциплинарного воздействия в отношении муниципальных служащих, допускающих расистские проявления.

4. Повышение уровня участия и информированности горожан.

Обеспечить горожан самой полной информацией об их правах и обязанностях, о способах защиты и юридических возможностях, а также о наказаниях за преступления на почве расизма путем вовлечения жителей города в качестве участников в консультационную работу с получателями и поставщиками услуг.

Примерные меры:

- Издавать и широко распространять брошюру или муниципальное периодическое издание с интересующей информацией о правах местных жителей, об обязанностях, лежащих на жителях полиэтничного, многокультурного городского сообщества, а также на муниципальных властях по противодействию расизму, равно как и о наказаниях за преступления на почве расизма. Повышать уровень информированности городской общественности о способах и формах доведения до сведения властей и сочувствующих групп жалоб от свидетелей расистских преступлений или потерпевших от них.
- На регулярной основе проводить городские антирасистские форумы совместно с работающими по этой тематике организациями. Это даст возможность обсудить проблемы расизма и дискриминации в городе, муниципальную политику в этой связи и ее эффективность.
- Каждый год отмечать 21 марта как Международный день ликвидации расовой дискриминации крупными инициативами по повышению уровня информированности и мобилизованности в городской среде.
- Обеспечивать работу местных НПО по сбору информации о преступлениях на почве расизма и проведению акций, посвященных борьбе с расовой дискриминацией.

5. Город за создание общества равных возможностей.

Задействовать имеющиеся у муниципальных органов властные полномочия для обеспечения равных возможностей при трудоустройстве и диверсификации рынка труда.

Примерные меры

- Муниципальная власть, выступающая в качестве покупателя на рынке труда, должна включать в тексты контрактов пункты о недопустимости дискриминации.
- Ввести грамоты для местных компаний, торговых и производственных предприятий, готовых противодействовать расизму и рассматривать жалобы о фактах дискриминации в соответствии с принятой муниципальными органами процедурой.
- Разработать совместно с деловыми кругами программы малого кредитования, спонсорства и патронажа для поддержки экономически жизнеспособных секторов, развивающихся внутри дискриминируемых групп.
- Развивать партнерские отношения с деловыми кругами, заинтересованными в поддержке антирасистской политики муниципальных властей, диверсификации экономической стратегии и коммерческого капитала.
- Вместе с профессиональными институтами и профсоюзами поддерживать соответствующие программы по обучению персонала и развитию навыков предоставления услуг с учетом деликатных этнокультурных особенностей.
- Обусловливать предоставление лицензий (напр. на продажу спиртных напитков) недопущением дискриминации и осуществлять проверку учреждений развлечений не предмет соответствия требованиям недискриминации, с тем, чтобы обеспечить равный для всех доступ в эти учреждения.

6. Город за обеспечение равных условий при трудоустройстве и в обслуживании.

Городские власти обязуются на равноправной основе создавать рабочие места и предоставлять услуги. Для достижения этой цели следует проводить мониторинги, тренинги и ликбезы.

Примерные меры

- Проводить регулярные проверки на предмет полиэтничности, с тем, чтобы на основе уточненных данных вносить коррективы в соответствующую политику и действия муниципальных властей.
- При внедрении новых инициатив проводить оценку потребностей и эффективности политики (лист антидискриминационной проверки). Для регулярности процесса следует разработать стандартную упрощенную форму протокола.
- Определить и внедрить форму поддержки программ обучения и ликбеза для работников муниципальной сферы, продвинутых тренингов среди представителей муниципальной власти в целях: повышения у них навыков взаимодействия с полиэтничной и поликультурной средой, продвижения межкультурного диалога, приобщения к антидискриминационной практике и развития навыков предоставления услуг с учетом деликатных этнокультурных особенностей.
- Принимать действенные меры по достижению адекватной представительности дискриминированных групп или диаспор в местных муниципальных властных структурах, особенно, исполнительных.
- Учреждать специальные стипендии и тренинговые программы для молодежи из дискриминированных групп, имея в виду их последующее трудоустройство в городских структурах.

7. Обеспечение жильем на равноправной основе

Принимать активные меры по утверждению политики недискриминации в обеспечении жильем.

Примерные меры

- Разработать нормативно-правовые акты (Этическую хартию, Кодекс поведения) для государственных и частных структур, занимающихся сдачей внаем и продажей жилых помещений, с целью противодействовать проявлениям дискриминации в сфере предоставления жилья.
- Поощрять и стимулировать владельцев недвижимости и риэлторов, которые действуют в соответствии с муниципальным антидискриминационным Кодексом поведения.
- Учредить или оказывать поддержку консультационным службам, которые помогают горожанам, пострадавшим от дискриминационных действий в процессе поиска жилья в государственном и частном секторах.

8. Противодействие расизму и дискриминации через образование.

Ужесточать антидискриминационные меры в отношении доступа к образованию и получения образования на всех уровнях. Обеспечивать проведение образовательного процесса в атмосфере толерантности, взаимопонимания и межкультурного диалога.

Примерные меры

- Вмешиваться, проводя политику преимущественных прав, с целью обеспечить равные возможности, особенно в том, что касается доступа к образованию.
- Ввести антидискриминационную хартию и лицензию для обучающих и тренинговых учреждений, подведомственных муниципальным властям, в целях противодействия расовой дискриминации в доступе к образованию и во время учебы в школе.
- Учредить грамоту "Равноправная школа", которая присваивалась бы местным школам за антирасистскую работу, а также "Премия мэра", которой ежегодно награждалась бы самая удачная школьная антирасистская инициатива.
- Разрабатывать учебные материалы (учебники, методические пособия, материалы на кассетах и компакт-дисках и т.д.) по толерантности, уважению человеческого достоинства, мирному сосуществованию и межкультурному диалогу. Это помогло бы как ученикам, так и учителям создать и сохранить атмосферу этнического и культурного многообразия и работать в ее непростых условиях.

9. Утверждение культурного многообразия

Обеспечивать равноправное представительство в культурной жизни и содействовать продвижению различных форм культурного самовыражения и культурного наследия у населения города через культурные мероприятия, городскую топонимию и места общественного посещения, способствуя таким образом интеркультуризации городской жизни.

Примерные меры

- Содействовать производству и распространению в городе, в стране и за рубежом аудиовизуальной продукции (художественных и документальных фильмов, телепередач), через которую их соавторы – представители дискриминируемых групп - могли бы выразить свое восприятие и свои ожидания от жизни в городе.
- Субсидировать на регулярной основе проведение культурных мероприятий и создание мест посещения, где было бы представлено культурное разнообразие между горожанами разных национальностей (музыка, театр, танцы,

изобразительное искусство) и инкорпорировано в официальную городскую программу.

- Давать названия площадям, улицам, памятникам, районам и/или увековечивать события, имеющие отношения к дискриминируемым группам, признавая и увековечивая таким образом их вклад в городскую жизнь.

10. Преступления и конфликты на почве ненависти.

Создать механизм разбора и профилактики преступлений и конфликтов на почве ненависти.

Примерные меры

- Сформировать группу компетентных экспертов (исследователей и практиков) в том числе представителей дискриминируемых групп, для предоставления консультаций городскому сообществу и всестороннего изучения ситуации, поскольку прежде, чем определиться с реагированием, нужно дать тщательный анализ.
- Создать межведомственную рабочую группу из опытных представителей различных заинтересованных органов (полиция, образовательные учреждения, молодежные организации, социальные работники, институты гражданского общества и т.п.) в целях координации действий при возникновении предпосылок преступлений и конфликтов на почве расовой ненависти.
- Проводить тренинговые занятия по профилактике преступлений и конфликтов на почве расизма для отдельных сотрудников заинтересованных ведомств и учреждений (школы, молодежные программы, бюро интеграции и т.п.).

ВЫПОЛНЕНИЕ ДЕСЯТИПУНКТОВОГО ПЛАНА

Как присоединиться к Европейской коалиции городов против расизма?

Право вступления в Европейскую Коалицию городов против расизма принадлежит городам и местным органам власти в Европе. Чтобы присоединиться к коалиции, мэр или уполномоченный представитель подписывает письмо с просьбой разрешить стать членом Европейской коалиции городов против расизма, направленное Руководящему комитету коалиции. Город становится членом, если Руководящий комитет одобряет запрос простым большинством. Письмо должно быть направлено Административному секретариату Европейской коалиции, который располагается в Нюрнберге.

Выполнение плана

План действий, принятый 10 декабря 2004 года в Нюрнберге открыт для подписания европейскими городами и европейскими местными органами власти, готовыми присоединиться к Европейской коалиции городов против расизма на основе этого плана.

Муниципалитеты, подписавшие Документ, обязуются внедрять 10-пунктовый план в свою городскую политику, обеспечивать для его эффективного выполнения человеческие, финансовые и материальные ресурсы. Каждая городская администрация самостоятельно избирает политику, которую считает наиболее эффективной или наиболее неотложной.

Городские администрации, которые уже реализовали или реализуют предлагаемые меры, могут продолжать развивать их или внедрять новые меры 10-пунктового плана.

Муниципалитеты – участники программы обязуются определить сферу ответственности для отслеживания выполнения и координации по 10-пунктовому плану.

Механизм выполнения и поддержки деятельности.

Для эффективной работы Европейской коалиции городов против расизма была внедрена следующая структура организации и поддержки:

Ежегодная встреча городов членов

Ежегодная встреча городов членов, которая проводится по крайней мере раз в год, принимает существенные для Европейской коалиции решения и избирает Руководящий комитет раз в два года.

Административный секретариат.

Бюро по правам человека в Нюрнберге действует в качестве Административного секретариата Европейской коалиции. Секретариат является посредником между городами членами и заинтересованными городами, облегчая среди городов членов, обмен опытом и хорошей практикой в рамках осуществления Плана действий и, способствуя продвижению коалиции на международном и европейском уровне. Совокупность его функций перечислена в уставе ассоциации.

Международный научно-технический секретариат.

ЮНЕСКО будет продолжать на международном уровне обеспечивать научную и техническую поддержку Европейской коалиции через Отдел противодействия расизму и дискриминации. Это, в частности, будет обеспечивать региональные коалиции:

- технической поддержкой (документация, советы городов членов по использованию Плана действий, участия в оценке местных действий и т.п.);
- научной поддержкой (предложения по тематическим дискуссиям и исследованиям, формирование рабочих групп экспертов, разработка критериев оценки работы и т.п.)
- поддержка и продвижение коалиции на международном уровне (сотрудничество с другими региональными коалициями городов, с НПО, и т.д.).

Совокупность его функций перечислена в уставе ассоциации.

Руководящий комитет

Руководящий комитет состоит максимум из 18 членов Европейской коалиции, из которых, максимально 16 представителей городов членов Европейской коалиции, а так же представитель ЮНЕСКО в Париже и представитель города Нюрнберга. Все члены имеют право голоса. Руководящий комитет готовит решения ежегодного собрания городов членов, решает вопрос о допуске новых членов и, среди своих членов, избирает Президента и Вице-президента, которые представляют Коалицию на международном уровне. Совокупность его функций перечислена в уставе ассоциации.

Ресурсный центр

Независимый ресурсный центр планируется открыть после проведения консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, включая академические учреждения и НПО. Основной задачей ресурсного центра будет обработка информации, проведение специальных исследований и контроль за выполнением Плана действий. Консультации Центра помогут Коалиции определить задачи, объемы финансирования и функции.

Оценка выполнения плана

Раз в два года страны, подписавшие Соглашение направляют в ЮНЕСКО и в Секретариат отчет о выполнении 10-пунктового плана действий. Из этих отдельных отчетов составляется общий сводный доклад о выполнении 10-пунктового плана с оценкой работы Европейской коалиции и определением дальнейших действий.

Раз в два года возглавляемая Руководящим комитетом рабочая группа анализирует сводный доклад о деятельности Коалиции, прежде всего о выполнении Плана действий и готовит необходимые рекомендации.

Реквизиты для европейских городов, заинтересованных в присоединении к Коалиции.

Бюро по правам человека, г. Нюрнберг

Stadt Nürnberg
Bürgermeisteramt – Menschenrechtsbüro
Rathausplatz 2
D- 90403 Nürnberg
Германия
Тел. : + 49 (0)911 231 50 30
Факс: + 49 (0)911 231 30 40
Эл. почта: menschenrechte@stadt.nuernberg.de
Вэб-сайт: www.menschenrechte.nuernberg.de

Отдел ЮНЕСКО по вопросам прав человека и борьбы с дискриминацией

Сектор гуманитарных и социальных наук, ЮНЕСКО
1, rue Miollis 75732 Paris Cedex 15
Франция
Тел. : +33 (0)1 45 68 44 62
Факс: +33 (0)1 45 68 57 23
Эл. почта: k.guse@unesco.org
Вэб-сайт: www.unesco.org/shs/citiesagainstracism